РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР ДЛЯ НКО И ГРАЖДАНСКИХ ИНИЦИАТИВ

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

Демидовский университет

ДЕПАРТАМЕНТ ФИНАНСОВ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

Социальный заказ как механизм выхода НКО на рынок социальных услуг

Социальный заказ как механизм выхода НКО на рынок социальных услуг

Важным аспектом развития некоммерческого сектора Ярославской области выступает государственная поддержка НКО. Но в настоящее время большее значение для трансформации сектора имеют не только традиционные механизмы поддержки через конкурсное предоставление субсидий из регионального бюджета, но и новые формы, позволяющие НКО получить доступ к бюджетным деньгам, выделяемым, в частности, на оказание социальных услуг, которые традиционно предоставлялись государственными и муниципальными учреждениями. Это определенный выход НКО из «зоны комфорта», когда руководитель некоммерческой организации понимает, что перед ним стоит новая задача, требующая больших знаний в области экономики, юриспруденции и др. Он пробует на себе механизмы, которые при неправильном понимании всего объема ответственности, недостаточной квалификации привлекаемых сотрудников, неумении просчитывать риски, могут поставить организацию в рисковое положение.

Отметим, что с 2017 года в Ярославской области и ряде других регионов-пилотов в качестве одного из механизмов обеспечения поэтапного доступа негосударственных организаций к оказанию социальных услуг используется механизм государственного (муниципального) социального заказа (далее — социальный заказ). Реализация социального заказа в нашем регионе осуществляется в рамках пилотного проекта Министерства финансов России.

В 2020 году данный инструмент получил федеральное регулирование — был принят Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере». Нормативный акт регулирует отношения, связанные с формированием и исполнением государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим лицам за счет субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в отрас-

лях социальной сферы, к которым в целях настоящего Федерального закона относятся образование, здравоохранение, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, туризм, в том числе права и обязанности участников таких отношений, отношения, связанные со способами отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на конкурентной основе, с осуществлением контроля за соблюдением требований, установленных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 28 данный документ вступил в силу с 1 сентября 2020 года в отдельных субъектах Российской Федерации, перечень которых утвержден Правительством РФ (распоряжение Правительства РФ от 07.10.2020 № 2579-р). Ярославская область входит в число 16 упомянутых в нормативном акте регионов.

Закон затронул только услуги, которые организации социальной сферы оказывают физлицам за счет субсидий. Его положения применяются при формировании соцзаказа на 2021 — 2024 годы по следующим направлениям:

— социальное обслуживание (за исключением услуг, которые оказываются в стационарной форме);

— санаторно-курортное лечение (кроме услуг в рамках государственной соцпомощи);

— оказание паллиативной медпомощи;

— создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в регионах;

— спортивная подготовка;

— содействие занятости населения.

Законом четко определены полномочия и ответственность органов исполнительной власти разных уровней. Каждый субъект РФ (муниципалитет) должен самостоятельно принимать решение о формировании госзадания либо об использовании конкурентных способов отбора исполнителей в целях оказания той или иной услуги.

Органы исполнительной власти обязаны ежегодно определять объем государственного или муниципального заказа по конкретным услугам и способ его выполнения. Появляется возможность предусмотреть объем оказания услуги на период, следующий за годом формирования заказа. Его должны корректировать с учетом распределения по результатам отбора исполнителей услуг.

Для исполнения государственного (муниципального) социального заказа (наряду со сложившимся меха-

низмом утверждения госзадания подведомственным учреждениям) предусмотрено использование:

— конкурса, в том числе с участием негосударственных организаций;

— сертификата, дающего гражданам право самостоятельно выбрать организацию, которая окажет ту или иную услугу за счет бюджетных средств.

Все государственные и муниципальные услуги в социальной сфере, оказываемые в рамках государственного или муниципального соцзаказа, освобождены от НДС согласно поправкам, внесенным в ст. 149 НК РФ Федеральным законом от 13.07.2020 N 191-ФЗ. Это позволит создать равные условия налогообложения при оказании таких услуг для госучреждений и негосударственных социально ориентированных организаций.

Конкурс — это отбор поставщиков социальных услуг из числа любых юридических лиц, а также, если иное не установлено федеральными законами, индивидуальных предпринимателей, физических лиц.

Согласно ч. 3 ст. 9 Закона о соцзаказе все участники отбора исполнителей услуг должны соответствовать перечню требований, указанному в данной части (например, отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам, конфликта интересов с организаторами). Участники подтверждают соответствие установленным требованиям гарантийным письмом, как предусмотрено в п. 3 Правил проведения конкурса. Могут быть истребованы и другие документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным в объявлении о проведении конкурса, согласно Правилам проведения конкурса. (Правила проведения конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, утв. Постановлением Правительства РФ от 16.11.2020 N 1842).[1]

В случае проведения конкурса на заключение соглашения об оказании общественно полезных услуг, являющихся государственными (муниципальными) услугами в социальной сфере, порядками проведения конкурса, предусмотренными частью 9 настоящей статьи, может быть установлено право уполномоченного органа допускать к участию в таком конкурсе

1 Королева Я.Ю. Соцуслуги — понятие конкурентное, или Как деньги последуют за потребителем // Руководитель бюджетной организации. 2021. N 1. С. 54 - 64.

только некоммерческие организации, признанные в установленном порядке исполнителями общественно полезных услуг, или некоммерческие организации, соответствующие установленным частью 3 настоящей статьи требованиям.

Объявления о проведении конкурса размещаются на специальных интернет-площадках. Процедура выбора поставщика услуг напоминает процедуру закупки — участники должны соответствовать установленным требованиям, их предложения оцениваются по определенным критериям, с выбранными исполнителями услуг заключается соглашение, их работа оплачивается из бюджета, качество предоставления услуг контролируется заказчиком.

Социальный сертификат. Согласно ч. 7 ст. 2 Закона о соцзаказе это именной документ, удостоверяющий право потребителя услуг либо его законного представителя выбрать исполнителя для получения государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере. Важно отметить: не только из числа государственных организаций.

Сертификат регулирует количество и объем предоставляемых услуг, условия их предоставления, а также (в установленных НПА случаях) определенное качество предоставляемой услуги. Сертификат гарантирует получение из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ средств на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с оказанием конкретной услуги.

То есть социальный сертификат удостоверяет право гражданина получить социальные услуги в определенном объеме и на определенных условиях и право исполнителя получить плату в виде бюджетных средств за оказание этих услуг.

Некоммерческие организации, признанные в установленном порядке исполнителями общественно полезных услуг, оказывающие общественно полезные услуги, являющиеся государственными (муниципальными) услугами в социальной сфере, государственные (муниципальные) учреждения, оказывающие государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере на основании государственного (муниципального) задания, подлежат включению в реестры исполнителей услуг по социальному сертификату без предоставления заявок на включение в реестры исполнителей услуг по социальному сертификату.

Общие требования к форме и содержанию социального сертификата на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере утверждены Постановлением Правительства РФ от 24.11.2020 N 1915.

26 января 2021 года между Министерством финансов Российской Федерации, Правительством Ярославской области и мэрией города Ярославля заключено «Соглашение о сотрудничестве в сфере апробации механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»». Соглашением определены услуги для апробации предусмотренных Федеральным законом механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на территории Ярославской области и города Ярославля: государственная услуга по предоставлению социального обслуживания в форме на дому (предоставление социально-медицинских услуг), муниципальные услуги по спортивной подготовке по олимпийским видам спорта (по видам спорта «художественная гимнастика» на этапе начальной подготовки, «прыжки на батуте» на этапе начальной подготовки и тренировочном этапе (этапе спортивной специализации).

В настоящее время в Ярославской области организована разработка нормативных правовых актов, необходимых для реализации Закона о социальном заказе. На сегодняшний день приняты следующие нормативные правовые акты:

— Постановление Правительства ЯО от 25.02.2021 № 70-п «Об организации оказания государственных услуг в социальной сфере при формировании государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере» (вместе с «Планом апробации механизмов организации оказания государственных услуг в социальной сфере на территории Ярославской области», «Порядком информационного обеспечения организации оказания государственных услуг в социальной сфере на территории Ярославской области»);

— постановление Правительства ЯО № 71-п от 25.02.2021 «Об утверждении Порядка формирования государственных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере, отнесенных

к полномочиям органов государственной власти Ярославской области, и формы отчета об исполнении», который определяет правила формирования и утверждения государственных социальных заказов форму и структуру государственного социального заказа, правила выбора способа определения исполнителя государственных услуг в социальной сфере, правила внесения изменений в государственные социальные заказы, правила осуществления уполномоченными органами контроля за оказанием государственных услуг в социальной сфере;

— Постановление мэрии г. Ярославля № 126 от 16.02.2021 «О порядке формирования муниципальных социальных заказов на оказание муниципальных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления, о форме и сроках формирования отчета об их исполнении»;

Постановление мэрии г. Ярославля № 135 от 17.02.2021 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в целях оплаты соглашения об оказании муниципальных услуг в социальной сфере, заключенного по результатам конкурса».

Уполномоченными органами на формирование социального заказа — департаментом труда и социальной поддержки населения Ярославской области, управлением по физической культуре и спорту мэрии города Ярославля были утверждены и опубликованы государственные (муниципальные) социальные заказы на 2021 год.

Информация об утвержденных социальных заказах размещена — по услуге социального обслуживания в форме на дому на официальной странице департамент труда и социальной поддержки населения Ярославской области портала органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://www.yarregion.ru/depts/dtspn/Pages/gos-social-zakaz.aspx), по услугам спортивной подготовки по олимпийским видам спорта на странице официального портала города Ярославля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://city-yaroslavl.ru/citizens/sport/sotszakaz/).

На 2021 год социальным заказом утвержден объем получателей по услуге социального обслуживания в форме на дому— 480 человек, способ отбора исполнителя услуг из реестра исполнителей услуг по социальному сертификату. Расчет социального заказа произведен из максимально возможного объема услуги,

предоставляемой организациями, входящими в реестр исполнителей услуг по социальному сертификату.

Государственные услуги по предоставлению социального обслуживания в форме на дому (предоставление социально-медицинских услуг) — услуги сиделок предоставляются гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, которые являются одиноко проживающими или не имеют родственников либо родственники которых не могут обеспечивать постоянный уход в силу своей нетрудоспособности, либо отдаленности проживания, либо занятости на постоянном месте работы, условий для реализации основных жизненных потребностей после завершения стационарного лечения в результате перенесенных хирургических операций, травм опорно-двигательного аппарата, заболеваний, связанных с нарушениями кровоснабжения.

Набор услуги сиделок формируется исходя из оценки индивидуальной нуждаемости гражданина в услугах сиделки, объема и продолжительности предоставления услуги сиделок (4 или 8 часов, до 28 календарных дней) в соответствии с социальным сертификатом выданным уполномоченным органом, и определяется договором.

Оплата исполнителям услуги сиделки производится по механизму предоставления субсидии на возмещение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг исполнителями социальных услуг, включенными в реестр исполнителей услуг по социальному сертификату. Плановые показатели объема услуг в соглашении не предусмотрены. Порядок компенсации затрат утвержден Постановлением Правительства Ярославской области от 28.09.2017 № 725-п «Об утверждении Порядка компенсации затрат, связанных с предоставлением социальных услуг поставщиками социальных услуг, и о признании утратившим силу постановления Правительства области от 08.12.2014 № 1275-п».

Тарифы на социально-медицинскую услугу сиделок утверждены Постановлением Правительства Ярославской области от 15.06.2015 № 644-п «Об утверждении тарифов на социальные услуги и о признании утратившими силу и частично утратившими силу отдельных постановлений Администрации области и Правительства области» и составляют:

Продолжительность предоставления услуги сиделок	Тарифы на услуги сиделок в день, рублей	
	городской сектор	сельская местность
4-часовое обслуживание	755,0	943,0
8-часовое обслуживание	1509,0	1886,0

Ведение реестра исполнителей услуг по социальному сертификату, осуществляется департаментом труда и социальной поддержки населения Ярославской области в электронном виде на основании сведений, предоставляемых исполнителями социальных услуг.

Сведения исполнителями социальных услуг предоставляются в департамент на бумажном носителе и в электронном виде. При предоставлении сведений и документов в электронном виде используется усиленная электронная подпись.

К сведениям прилагаются следующие документы:

— заявление о включении в Реестр;

— копии учредительных документов;

— выписка из единого государственного реестра юридических лиц (единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), выданная не ранее чем за 1 месяц до подачи заявления о включении в Реестр;

— копия решения (приказа) о назначении или об избрании руководителя исполнителя социальных услуг на должность;

— копии лицензий, имеющихся у исполнителя социальных услуг (при осуществлении деятельности, требующей в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирования);

— документ об установлении тарифов на предоставляемые социальные услуги по формам социального обслуживания и видам социальных услуг.

Сведения и документы поставщиком социальных услуг могут быть представлены лично или посредством почтового отправления по адресу: 150054, Ярославская обл., г. Ярославль, ул. Чехова, д. 5, департамент

либо в электронном виде по адресу электронной почты: dtspn@soc.adm.yar.ru.

Социальный заказ на 2021 год планируется по следующим видам спорта: «художественная гимнастика» на этапе начальной подготовки,

«прыжки на батуте» на этапе начальной подготовки,

«прыжки на батуте» на тренировочном этапе.

Управлением по физической культуре и спорту мэрии города Ярославля определен способ отбора исполнителей муниципальных услуг по результатам конкурса, который будет проведен в 2021 году.

В настоящее время осуществляется разработка нормативного правового акта, регулирующего порядок проведения конкурсного отбора исполнителей услуг, с указанием критериев отбора, сведений о муниципальной услуге, процедуры проведения конкурса, документы, которые могут быть истребованы у участников конкурса для подтверждения соответствия установленным требованиям.

В настоящее время работа по реализации Закона о социальном заказе осуществляется в соответствии с планами апробации механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, предусматривающими мероприятия по коммуникационной поддержке потенциальных исполнителей услуг, проведение информационной и разъяснительной работы с организациями — потенциальными исполнителями государственных (муниципальных) услуг по вопросам апробации социального заказа на территории Ярославской области, проведение семинаров-совещаний с потенциальными исполнителями услуг, информирование потенциальных потребителей услуг по категориям потребителей услуг, которые имеют право на получение услуг, алгоритмов действий потребителей для получения услуг, выбор исполнителя услуг из реестра исполнителей услуг по социальному сертификату. В реализации данных мероприятий примут участие департамент финансов Ярославской области, Общественная палата Ярославской области, департамент труда и социальной поддержки населения Ярославской области, управление по физической культуре и спорту мэрии города Ярославля, департамент общественных связей Ярославской области.

Для заметок

Буклет подготовлен АНО «Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций и гражданских инициатив» в рамках реализации проекта «Ресурсный центр как инструмент развития социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области» в сотрудничестве с Департаментом финансов Ярославской области с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов.

Отпечатано: ИП Дурынин В.В.
г. Ярославль, проспект Машиностроителей, д. 83, оф. 110,
ИНН 760300624335
Тираж 500 экз. 2021 г.