



Демидовский
университет



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

**Обзор типичных нарушений законодательства
Российской Федерации,
допускаемых некоммерческими организациями,
в том числе общественными объединениями
и религиозными организациями, в документах,
представляемых для государственной регистрации**

Обзор типичных нарушений законодательства Российской Федерации, допускаемых некоммерческими организациями, в том числе общественными объединениями и религиозными организациями, в документах, представляемых для государственной регистрации

Одним из приоритетных направлений деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области (далее — Управление) является реализация полномочий в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций, безупречное исполнение которых призвано способствовать укреплению демократических основ государства.

В соответствии с приказом Минюста России от 30.12.2011 № 455 «Об утвержде-

дении Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций» (далее — Административный регламент) и Положением об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 03.03.2014 № 26, Управление осуществляет деятельность в сфере

государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, политических партий, религиозных организаций.

В соответствии с Административным регламентом Управление оказывает государственную услугу по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций при их создании, реорганизации, ликвидации, о внесении изменений в учредительные документы некоммерческих организаций, внесении в Единый государственный реестр юридических лиц сведений (изменений в сведения) о некоммерческих организациях.

В результате проведения правовой экспертизы представляемых для государственной регистрации документов Управлением выявлены и обобщены следующие

типичные нарушения законодательства Российской Федерации, допускаемые некоммерческими организациями:

- в нарушение пункта 1 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации (части первой) и части 1 статьи 28 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее — Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ) полное наименование общественного объединения не содержит указания на его организационно-правовую форму, территориальную сферу и (или) характер его деятельности, который определяется целями создания и деятельностью, указываемыми в учредительных документах;

- в нарушение пункта 2 части 1 статьи 20 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ устав общественного объедине-

ния не содержит указания на территорию, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;

— в учредительных документах некоммерческих организаций исчерпывающим образом не определены цель и предмет деятельности (виды деятельности, посредством которых будет достигаться указанная цель), в том числе виды предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (если возможность осуществления данного рода деятельности предусмотрена уставом);

— в нарушение положений статьи 65.3 Гражданского кодекса Российской Федерации (части первой) уставом некоммерческой организации к компетенции высшего органа управления отнесены не все вопросы, предусмотренные действующим законодательством;

— в нарушение положений статьи 65.3 Гражданского кодекса Российской Федерации (части первой) уставом некоммерческой организации к компетенции исполнительных и органов относятся вопросы компетенции высшего органа управления;

— в нарушение положений статьи 65.3 Гражданского кодекса РФ (части первой) уставом некоммерческой организации определено, что лица, осуществляющие полномочия единоличных исполнительных органов корпораций, и члены их коллегиальных исполнительных органов могут составлять более 1/4 состава коллегиальных органов управления корпораций и могут являться из председателями;

— в нарушение положений статьи 65.2 Гражданского кодекса Российской Федерации (части первой) уставом корпора-

тивной некоммерческой организации не определены права и обязанности членов корпорации, предусмотренные действующим законодательством;

— в нарушение норм статьи 31 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставах некоммерческих организаций, осуществляющих обучение, отсутствует информация о специализированном структурном образовательном подразделении;

— в нарушение статьи 25 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставах образовательных некоммерческих организаций отсутствует указание на надлежащий тип образовательной организации, а также виды реализуемых

образовательных программ с указанием уровня образования и (или) направленности (в отношении дополнительного образования);

— в нарушение 42 Административно-го регламента протокол (выписка из протокола) учредительного съезда (конференции) или общего собрания, заседания высшего органа управления (высшего руководящего органа) организации, содержащий решение о создании некоммерческой организации, об утверждении ее учредительных документов и об избрании (назначении) органов (о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов), не содержит: место проведения учредительного съезда (конференции), общего собрания, заседания; фамилию, инициалы и личную подпись председателя

и секретаря съезда (конференции), общего собрания, заседания, ответственных за составление протокола;

— в нарушение пункта 43 Административного регламента протокол (выписка из протокола) заседания высшего органа управления некоммерческой организации в случае проведения заседания в форме общего собрания (заседания) в частности, не содержит сведения об общем количестве членов (участников, учредителей) высшего органа управления некоммерческой организации на дату проведения заседания и о количестве фактически присутствующих на заседании членов (участников, учредителей), о соблюдении положений устава некоммерческой организации в части определения правомочности (кворума) заседания высшего или

иного уполномоченного органа управления;

— в нарушение подпункта 4 пункта 5 статьи 13.1. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 28 Административного регламента для государственной регистрации некоммерческой организации при создании не представляются сведения об учредителях некоммерческой организации;

— в нарушение подпункта 3 пункта 5 статьи 13.1. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 41 Административного регламента необходимые для государственной регистрации документы не представлены в двух экземплярах (представлены в одном экземпляре) (за исклю-

чением документов, представляемых в электронной форме);

— в нарушение запрета, установленного подпунктом «ф» пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», для государственной регистрации представлены документы, содержащие сведения об учредителе или лице, имеющем право без доверенности действовать от имени некоммерческой организации, имеющем ограничение по участию в юридических лицах в качестве учредителя или лица, имеющего право действовать без доверенности от имени юридического лица согласно сведениям, содержащимся на сервисе ФНС России: <https://pb.nalog.ru>;

— в нарушение статьи 333.17 Налогового кодекса Российской Федерации, пункта 2 Административного регламента, согласно сведениям, полученным от Федерального казначейства, государственная пошлина за государственную регистрацию некоммерческой организации уплачена не заявителем, обратившимся за совершением юридически значимого действия, а иным лицом (за исключением документов, представляемых в электронной форме);

— в нарушение пункта 1 статьи 54, пункта 3 статьи 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» наименование некоммерческой организации содержит указание на характер деятельности, не соответствующий характеру деятельности, определяе-

тому в соответствии с целями и предметом деятельности, указанными в уставе некоммерческой организации;

— в нарушение пункта 3 статьи 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в уставе некоммерческой организации отсутствуют сведения о предмете деятельности некоммерческой организации;

— в нарушение пункта 3 статьи 14, пункта 1 статьи 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» указанные в уставе некоммерческой организации вид (виды) деятельности не соответствуют цели (целям) создания и деятельности некоммерческой организации, указанным в уставе;

— в нарушение пункта 2 статьи 26 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ

«О некоммерческих организациях» устав некоммерческой организации не содержит сведений о порядке регулярных поступлений от учредителя (учредителей);

— в нарушение статьи 8, статьи 10 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» в уставе местной религиозной организации указаны сведения о вероисповедании, не совпадающем с вероисповеданием централизованной религиозной организации, в состав которой входит местная религиозная организация (нарушение принципа единства вероисповедания);

— в нарушение п.1 ст. 21.1 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» в уставе религиозной организа-

ции отсутствует орган, наделяемый полномочиями по выдаче письменного согласия на совершение сделок по распоряжению недвижимым имуществом, включая сделки, направленные на его отчуждение, приобретение, передачу его в аренду, безвозмездное пользование, а также договоры займа и кредитные договоры;

— в нарушение пункта 8 статьи 8 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» в уставе религиозной организации содержится сокращенное наименование;

— в нарушение п. 1 ст. 8.12. Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» в уставе религиозной организации отсутствуют цели, установленные

законом (совместное исповедание и распространение веры);

— в нарушение приказа Минюста России 12.11.2020 № 278 «Об определении форм документов, представляемых в Министерство юстиции Российской Федерации и его территориальные органы для государственной регистрации некоммерческих организаций» формы документов, представляемые в Управление для прохождения соответствующей процедуры государственной регистрации, не соответствуют необходимым формам, представляемым для отдельных видов государственной регистрации на основании приказа ФНС России от 31.08.2020 N ЕД-7-14/617@ «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган

при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств» (далее — Требования), а также:

- в нарушение Требований заполнение заявлений осуществляется не заглавными буквами шрифтом Courier New высотой 18 пунктов, а строчными (прописными) буквами, шрифтом Times New Roman высотой 14 пунктов и т.д.;

- при заполнении кодов видов экономической деятельности указываются коды по Общероссийскому классификатору кодов видов экономической деятельности ОК 029-2001 (КДЕС Ред.1), утратившем силу (с 11.07.2016 при указании видов экономической деятельности в формах заявлений для государственной регистрации некоммерческих организаций подлежит

использованию Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2);

- в нарушение Требований при заполнении листа заявления «Сведения о кодах по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности» указывается менее четырех цифровых знаков, в том время как код ОКВЭД не может содержать менее 4 цифровых знаков;

- В нарушение пункта 10 раздела II приказа ФНС России от 12.10.2020 N ЕД-7-14/743@ «Об утверждении Порядка взаимодействия с регистрирующим органом при направлении документов, необходимых для государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в форме электронных документов, а также требований к форми-

рованию таких электронных документов» представленные для государственной регистрации электронные документы сформированы с нарушением установленных требований:

- отсканированные образы документов с бумажных носителей не являются файлами в формате tif, pdf;
- при формировании документов в формате tif нарушены требования к формату изображения (BW); разрешению (300 * 300dpi); глубине цвета (1бит); формату готового файла (многостраничный tif).
- документы на бумажных носителях, содержащие несколько листов, сканируются не в один файл.

Брошюра подготовлена АНО «Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций и гражданских инициатив» при содействии Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области, ЯрГУ им. П.Г. Демидова, Общественной палаты Ярославской области в рамках реализации проекта «Ресурсный центр как инструмент развития социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области» с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов.