

# ОКНО В НКО

Издаётся с августа 2001 года

№ 4 (288) апрель 2025 год

## Социальные и культурные инновации, меняющие город

31 марта — 2 апреля в Ярославскую область прибыли на стажировку представители закрытых городов Росатома: Новоуральска (Свердловская область), Зеленогорска (Красноярский край), Глазова (республика Удмуртия) и Северска (Томская область). Стажировка была организована топливной компанией Росатома «ТВЭЛ» и коллегами из Бюро гражданских компетенций и Центра ГРАНИ.

Руководителем стажировки выступила Маковецкая Светлана Геннадьевна, принимающей стороной в регионе — АНО «Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций и гражданских инициатив».

Ярославская область была выбрана неслучайно, поскольку на территории нашего региона представлено несколько результативных практик, убедительно демонстрирующих, как меняется городская среда, когда за дело берутся живущие на территории региона активисты.

В рамках трехдневной стажировки участники познакомились с несколькими практиками, включающими организацию интересов региональных мероприятий для населения, которые привлекли и большое количество туристов. Своим опытом с гостями поделилась Юлия Скороходова — автор и организатор проектов «Пир на Волге», «Музейная Набережная», «Балкон-Сет», «Волков. Подмостки» и других, которые с большим интересом воспринимаются жителями и гостями региона. Юлия Вячеславовна разумно и адресно привлекает финансирование для реализации проектов с высокой целью — наполнить жизнью городское пространство.

Участники встретились с Сергеем Владимировичем Березкиным — председателем Общественной палаты Ярославской области, который рассказал, кто представляет Общественную палату, как она работает, какие гражданские инициативы поддерживает. Председатель раскрыл историю работы обще-



ственной палаты с 2008 года в Ярославской области и сделал акценты на важных инициативах, таких как проведение Гражданского форума Ярославской области, подготовка Доклада о состоянии гражданского общества, участие в формировании общественных советов и др., что показывает роль Общественной палаты как одного из важнейших элементов инфраструктуры поддержки гражданских инициатив на территории Ярославской области.

Также участники познакомились с работой АНО «Ресурсный центр поддержки Некоммерческих организаций». Директор центра Исаева Елена Александровна рассказала, как создавался центр, как зарождались и реализуются сейчас меры поддержки для сектора, какие областные мероприятия проводит Ресурсный центр, в частности, обсудили ежегодные Ярмарки НКО, кооперационные проекты, выездные мероприятия, способствующие интеграции сектора.

Кроме того, важно было показать гостям муниципальные практики, так с одной из них на территории Ростовского муниципального округа познакомил гостей региона Константин Геннадьевич Шевкопляс — директор АНО «Центр сохранения и развития культурного наследия «Лига Хранителей Наследия». Участники стажировки познакомились с его проектами, поддержанными Фондом президентских грантов, Президентским

Фондом культурных инициатив, Благотворительным Фондом Владимира Потанина, связанными с историческими реконструкциями, вовлечением горожан в заботу об исторических городских памятниках. В качестве подарка участники получили книгу «Ростовская фортеция» об истории города Ростова, создании культурных исторических мест на его территории.

Следующая встреча была организована с Васиковым Алексеем Александровичем — директором АБСМНО «Дом милосердия кузнеца Лобова», где участники погрузились в жизнь благотворительной некоммерческой организации, познакомились с ее сотрудниками, с постоянными жителями дома милосердия. Организация презентовала свой опыт реализации социально значимых проектов, через которые меняется сама жизнь на территории поселения Поречье-Рыбное. Участники встретились с главой Поречья-Рыбного — Кутинской Ольгой Владимировной, которая рассказала, как можно объединять усилия администрации, жителей, некоммерческих организаций, развивать территорию. Как через соучастие на субботниках можно объединить жителей, как меняются жители, которые на своей территории чувствуют себя ее хозяевами, ответственными за ее будущее и им хочется делать жизнь вокруг себя лучше.

### Читайте в номере

**Изменения  
законодательства об НКО**

**О профилактике  
терроризма**

**Экологические гранты  
для НКО**

**О состоянии  
гражданского общества  
в Ярославской области**

На следующий день участники встретились с Даниловым Андреем Юрьевичем — заведующим кафедрой регионоведения и туризма ЯрГУ им. П.Г. Демидова, автором авторской методики оценки туристических ресурсов, а также разработчиком оригинальной методики обучения экскурсоводов, который показал возможности Ярославля как туристической столицы, раскрыл тематику работы Центра туристских волонтеров и создание особых программ, которые привлекают не обычного туриста, а граждан с ограничениями здоровья — для них в регионе создаются туристические маршруты, учитывающие различные нозологии. Андрей Юрьевич на примерах показал продукты взаимодействия некоммерческих организаций с университетом, позволяющие развивать туристических потенциал города, который входит в зону ЮНЕСКО.

Гости познакомились с городом Рыбинском, опыт преобразования которого представил — Дмитрий Станиславович Кузнецов — автор знаменитых рыбинских вывесок, ставших настоящим Музеем живой старинной вывески под открытым небом. Он провел экскурсию по городу, показал и рассказал участникам, как менялся город, как сложно было реализовать такой масштабный проект. Участники увидели, как начиная с небольшой детали, может изменяться весь город и психология горожан, через какие конкретно мероприятия можно вдохнуть культуру и искусство в промышленный провинциальный город, насколько велика может быть роль гражданского активиста, вовремя услышанного и понятого городской властью.

**Продолжение на стр. 2.**

**Окончание. Начало на стр. 1**

Гости были поражены тем, как можно было достичь договоренности с представителями бизнеса на территории города, чтобы они оказались готовы не только вкладываться в проект, но и сами инициировали создание новых вывесок. Они с интересом включились в историю, которую запустил гражданский активист и поняли, что это действительно выгодно и привлекает покупателя, позволяет гордиться той вывеской, которую магазин делает и для себя, и для облика города.

Также в Рыбинске участники встретились с представителями АНО «Милосердие Рыбинск» и погрузились в благотворительные проекты, которые делает организация, объединяя людей из разных регионов и нацеливая их на поддержку бойцов в зоне СВО. Директор АНО «Милосердие Рыбинск» иерей Иоанн Перевезенцев и руководитель отдела церковной благотворительности и социального служения Рыбинской епархии Алексей Бушуев рассказали о еженедельных гуманитарных миссиях, которые организует данная некоммерческая организация, для участия в них приезжают люди из разных регионов России, и это действительно такой опыт самоорганизации, взаимоподдержки и взаимопомощи на территории.

Участники стажировки познакомились с историческим селом Вятское. Самое красивое село России — Вятское — включено в предварительный список Всемирного наследия ЮНЕСКО. Гости погрузились в историю создания села и формирования сети частных музеев, узнали, как развивается Вятское, как относятся горожане к тем преобразованиям, которые происходят вокруг, как они включаются в эту жизнь и становятся частью этих преобразований.

В Ярославле участники стажировки посетили новое семейное пространство «ВМесте», созданное АНБО «Агентство социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей «Моя семья». Юлия Александровна Рассол и Надежда Валерьевна Пепелова рассказали, как создавалось это пространство, как поддерживал этот проект Фонд президентских



грантов, как организация старается сделать так, чтобы жизнь семей на территории города стала лучше, создав пространство, куда семьи могут прийти как в коворкинг, где они могут на время оставить детей, чтобы сделать необходимые дела, вовлечься в какую-то социально значимую активность. Создание таких пространств позволяет семьям становиться ближе, сильнее, найти другую ресурсную семью, которая может помочь в сложных обстоятельствах, обменяться опытом с теми, кто попал в похожую ситуацию (например, взял в семью приемного ребенка и столкнулся со сложностями), поэтому очень важно иметь такое место, где люди могут опереться на тех, кто уже прошел этот путь, который проходят они.

Участники стажировки, подводя итоги и делаясь впечатлениями, были благодарны ярославским коллегам, которые своей ежедневной активностью действительно меняют жизнь людей вокруг себя к лучшему!

София Новожилова



## Состоялось заседание межведомственной рабочей группы по вопросу совершенствования законодательства об НКО.

В Минюсте России 28 марта 2025 года состоялось очередное заседание межведомственной рабочей группы по вопросу совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере деятельности некоммерческих организаций.

Одной из основных тем встречи стало совершенствование законодательного регулирования деятельности благотворительных организаций: критерии отнесения НКО к таковым, их наименования, а также публичность благотворительных программ.

Члены рабочей группы также рассмотрели вопрос целесообразности осуществления идентификации и аутентификации персональных страниц некоммерческих организаций в социальных сетях.

Кроме того, участники заседания обсудили возможность распространения на НКО порядка исключения из ЕГРЮЛ, предусмотренного для субъектов малого и среднего предпринимательства,

## Законодательство об НКО



а также установления максимального срока для осуществления ликвидации некоммерческой организации.

Отдельное внимание в ходе встречи было уделено возможности предоставления некоммерческими организациями, в том числе общественными объединениями, унифицированной отчетности. Соответствующий законопроект был разработан в рамках рабочей группы и внесен в Госу-

дарственную Думу 6 марта 2025 г.

По результатам состоявшегося обсуждения было принято решение сформировать на основе предложений членов рабочей группы «дорожную карту» по дальнейшей оптимизации нормативно-правового регулирования в сфере НКО.

Помимо представителей Минюста России в заседании приняли участие член президиума Совета при Президенте Рос-

сийской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Светлана Маковецкая и ответственный секретарь Совета Александр Точенов, заместитель председателя Комитета Госдумы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Ольга Занко, председатель Комиссии по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО Общественной палаты Российской Федерации Елена Тополева-Солдунова, а также представители Минэкономразвития России, ФНС России, Росстата, Россотрудничества, ФАДН России и некоммерческих организаций.

В состав рабочей группы также включены председатель Комитета Госдумы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений Яна Лантратова и начальник Управления корпоративной статистики Росстата Кирилл Приставка.

<https://nco.minjust.gov.ru/ru/news/details/sostoyalosy-zasedanie-mezhvedomstvennoj-rabochej-gruppy-po-voprosu-sovershenstvovaniya-zakonodatelystva-ob-nko>



**О противодействии легализации (отмыванию) денежных средств, полученных преступным путем, и финансированию терроризма некоммерческими организациями.**

В рамках противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма в соответствии с Федеральным законом от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) разработала рекомендации для некоммерческих организаций (далее — НКО) по борьбе с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма (ФТ).

Так, некоммерческим организациям необходимо проводить следующие мероприятия.

#### **1. Анализ риска и меры по его нейтрализации.**

Некоммерческим организациям необходимо проводить внутреннюю оценку рисков, что способствует их своевременному выявлению и устранению. Из международных стандартов ФАТФ и документов по лучшей практике следует, что одним из способов минимизации риска злоупотребления НКО в целях ФТ является организация надлежащего управления и финансового менеджмента, позволяющего учитывать и контролировать расходы НКО в соответствии с заявленными целями и задачами.

#### **2. Надлежащее внутреннее управление НКО.**

— Некоммерческим организациям необходимо осуществлять меры по проверке лиц и организаций, от которых НКО получают средства и пожертвования, а также тех, кому эти средства в дальнейшем предоставляются в качестве благотворительности.

— Некоммерческим организациям рекомендуется применять строгие меры и процедуры финансового контроля. В ходе исполнения годового бюджета при помощи соответствующего механизма мониторинга осуществляется контроль за расходованием средств. НКО следует вести подробную финансовую отчетность по приходу и расходу, осуществляемым финансовым транзакциям, позволяющую проследить весь путь перемещения средств от донора до бенефициара. При сборе и при-

# **О противодействии терроризма некоммерческими организациями**

влечении средств НКО публично заявляет о целях программы/проекта и в дальнейшем обеспечивает расходование средств в соответствии с заявленными целями. Также публично должна становиться информация об осуществленных программах и ходе реализации текущих. НКО следует интересоваться происхождением предоставляемых им средств и устанавливать критерии решения вопроса о возможности или невозможности принять средства или пожертвования. Бюджет административных расходов НКО также должен быть защищен от возможного злоупотребления путем соответствующего контроля, отчетности и внутренних процедур.

— Некоммерческим организациям рекомендуется проведение независимого аудита, который является надежным способом убедиться в том, что финансовая отчетность организации адекватно отражает финансовое состояние и средства не используются на цели ФТ. Проведение аудитов также позволяет сохранить доверие доноров.

— Некоммерческим организациям рекомендуется разработать и провести мониторинг программ/проектов: НКО устанавливают правила внутреннего контроля и мониторинга для обеспечения целевого использования привлекаемых средств. Например, перед началом осуществления проекта НКО четко определяются цели и объем предполагаемой благотворительной деятельности, группа бенефициаров. Одновременно с этим анализируются возникающие в этой связи возможные риски ФТ и меры по их нейтрализации. По каждому проекту составляется развернутый бюджет и ведется подробная отчетность. НКО устанавливают процедуры для мониторинга движения средств, материалов и оборудования. Финансовые операции в целях обеспечения прозрачности и снижения риска ФТ по возможности следует осуществлять через банковский сектор. Мониторинг должен включать контроль фактического получения помощи реальными бенефициарами. НКО должны быть способны отчитаться по расходуемым средствам и предоставляемым услугам.

Полный текст вышеуказанных рекомендаций размещен на сайте Росфинмониторинга (<https://www.fedsfm.ru/activity/terr/ngo>).

## **Памятка по недопущению использования НКО в целях финансирования терроризма**

### **Как Вас могут использовать?**

Использование НКО в целях финансирования терроризма может осуществляться путем:

- перенаправления денежных средств в пользу террористических организаций лицами, находящимися внутри НКО (руководители, сотрудники и др.);
- установления неофициальных личных контактов между руководителями НКО и террористическими образованиями и иных видов связей, в том числе налаженных связей;
- содействия вербовке (опубликование материалов в интернете, предоставление площадок для мероприятий и т.д.);
- использования программ/проектов НКО;
- деятельности физических и/или юридических лиц от имени НКО и создания фиктивной НКО, изначально преследующей противоправные цели.

### **Как понять, что Вас используют?**

НКО, партнер или бенефициар осуществляют:

- финансовую поддержку известных или подозреваемых террористов и террористических образований;
- материальную поддержку известных или подозреваемых террористов и террористических образований;
- финансовую, материальную или логистическую поддержку включенных в списки террористов и террористических образований;
- деятельность в зонах активной террористической угрозы;
- вербовку;
- деятельность, не соответствующую заявленной;
- слабую систему управления;
- другую преступную деятельность.

### **Как себя обезопасить?**

- проанализировать риски использования в террористических целях и разработать меры по их нейтрализации (более подробно — в Рекомендациях для НКО по ссылкам ниже);
- осуществлять меры по проверке партнеров, бенефициаров, волонтеров и иных лиц при установлении отношений с ними, в т.ч. путем проверки по перечню террористов;
- применять строгие меры и процедуры финансового контроля, вести подробную финансовую отчетность;
- осуществлять мониторинг программ/проектов, а также строгое отслеживание движения денежных средств на их реализацию.

### **Что делать, если Вас пытаются использовать?**

- не устанавливать отношения;
- сообщить в ФСБ России/МВД России/Росфинмониторинг/Минюст России по телефонам горячей линии или формам обратной связи (можно найти на официальных сайтах).

### **Где найти более подробную информацию?**

- перечень террористов и экстремистов (действующий) <https://www.fedsfm.ru/documents/terrorists-catalog-portal-act>
- сайт Росфинмониторинга <https://www.fedsfm.ru/>
- сайт МУМЦФМ <https://mumcfm.ru/>
- Портал Минюста России для некоммерческих организаций

**Информация предоставлена Управлением Министерства юстиции по Ярославской области**

# 1 апреля стартовал первый конкурс экологических и природоохранных проектов

**31 марта первый заместитель Руководителя Администрации Президента Сергей Кириенко провел первое заседание Координационного комитета по поддержке экологических и природоохранных проектов.**

На заседании принято решение о старте первого конкурса Президентского фонда природы, определены его условия, утверждено положение об экспертном совете, который будет обеспечивать проведение независимой экспертизы представленных на конкурс проектов.

Заявки на участие в конкурсе будут приниматься с 1 по 30 апреля в электронной форме на сайте президентскийфондприроды.рф.

Тематика подаваемых проектов должна быть связана с изучением, сохранением, мониторингом биологического разнообразия. В первую очередь, это проекты, которые способствуют сохранению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, мест их обитания. Также это проекты по развитию кадрового потенциала сообщества защитников природы, экологического туризма, благотворительной и волонтерской деятельности на базе особо охраняемых природных территорий, эколого-просветительские проекты. В отдельное направление выделены проекты, содействующие сохранению природной среды в Арктической зоне.



Фото: Роман Наумов/URA.RU

## В конкурсе могут участвовать:

- некоммерческие неправительственные организации (социально ориентированные некоммерческие организации, не имеющие учредителя, являющегося государственным органом, органом местного самоуправления, публично-правовым образованием);
- автономные и бюджетные учреждения, осуществляющие управление особо охраняемыми природными территориями;
- граждане Российской Федерации, достигшие восемнадцатилетнего возраста.

Одно лицо может подать только одну заявку на участие в конкурсе.

Конкурс будет двухэтапным.

На первом этапе заявители представляют свои инициативы в виде кратких заявок, а экспертный совет обеспечивает их рассмотрение и определяет финалистов первого этапа.

Затем эти финалисты должны будут доработать свои заявки, чтобы они содержали полноценную информацию о проектах, необходимую для проведения их независимой экспертизы. По результатам такой экспертизы Координационный комитет определит победителей конкурса, в перечень которых войдут участники конкурса с рейтингом проектов не ниже значений проходных баллов, которые будут установлены Координационным комитетом.

Итоги конкурса будут подведены в августе.

Поддержанные проекты смогут стартовать 1 сентября.

На реализацию этих проектов предполагается выделить гранты Президента на общую сумму один миллиард рублей.

Президентский фонд природы (полное наименование — Президентский фонд экологических и природоохранных проектов) учрежден Фондом президентских грантов 3 марта 2025 года в соответствии с Указом Главы государства (<http://www.kremlin.ru/acts/news/76229>).

Стоит отметить, что направление «охрана окружающей среды и защита животных» сохраняется в конкурсах Фонда президентских грантов. На текущий конкурс по этому направлению было подано 457 проектов.

## Верифицировать страницы в социальных сетях предлагают через портал «Госуслуги».

В декабре 2024 года в Госдуму был внесен законопроект, которым предлагается обязать благотворительные фонды проходить идентификацию своих страниц в социальных сетях через «Госуслуги». Обязательство касается только благотворительных фондов, остальные НКО будут просто иметь право также подтвердить свою страницу, но делать это могут по собственному желанию.

Подтвержденные страницы получают соответствующее визуальное подтверждение. В первую очередь проект создан, чтобы противодействовать мошенническим сборам средств.

8 апреля 2025 года Госдума приняла законопроект в первом чтении. Изменения вносят в закон «О некоммерческих организациях».

## В первом чтении приняли проект о подтверждении страниц НКО

«Сегодня в России более 27 тысяч благотворительных организаций, десятки миллиардов рублей пожертвований, миллионы неравнодушных граждан. Но, к сожалению, там, где есть добро, всегда находятся те, кто пытается нажиться на чужом сострадании. Мы предлагаем простой, но эффективный механизм, даем инструменты для честной работы. Этот законопроект — не просто поправка, это шаг к гражданскому обществу, где благотворительность будет прозрачной, а помощь — надежной», — заявила Ольга Занко, заместитель председателя комитета Госдумы по развитию гражданского общества и один из авторов проекта.

Как сообщает «Парламентская газета», ко второму чтению в законопроекте хотят предусмотреть срок исполнения обязанности и санкции на случай несоблюдения.

Позже депутат Госдумы Игорь Антропенко предложил НКО создавать только одну основную страницу в социальных сетях, которая будет считаться официальной, и также привязывать ее к «Госуслугам». Так как, по его мнению, если у одной НКО много страниц в разных соцсетях, мошенники могут воспользоваться ситуацией.

<https://asi.org.ru/news/2025/04/09/nko-hotyat-obyazat-verificirovat-svoi-stranicy-v-socsetyah/>



**С 2024 года в Ярославской области действует Международный клуб дружбы, который является наследием Всемирного фестиваля молодёжи-2024.**

Клуб был открыт в рамках Молодёжного форума региона и действует на базе Дворца Молодёжи Ярославской области.

— Международное молодёжное сотрудничество — это перспективное направление в отрасли молодёжной политики, которое входит в задачи национального проекта «Молодёжь и дети». Всемирный фестиваль молодёжи показал, что для дружбы нет границ, а молодые люди могут беспрепятственно общаться, создавать международные проекты, изучать новые языки и узнавать новые культуры, — говорит Вера Даргель, заместитель Председателя Правительства Ярославской области. — Сейчас мы стараемся включить международное участие в события, которые традиционно были открыты для ярославцев или россиян,

## Клуб дружбы

это находит большой отклик и у иностранцев.

Международный клуб дружбы Ярославской области открыт для всех молодых людей, которые проживают на территории региона. Он представляет собой сообщество молодых людей с активной гражданской позицией со всего мира, где каждый может предложить свою инициативу для международного сотрудничества или включиться в уже существующие проекты. Каждый месяц для участников Клуба проводятся интересные активности — разговорные клубы, квизы, поездки на масштабные мероприятия, которые проводятся в Ярославской области, тематические встречи и мастер-классы.

— Наш клуб охватывает самые разные направления молодёжной политики и жизни молодого человека в



целом. Мы хотим показать, что в нашем регионе есть самые разные возможности для иностранных граждан и мы готовы помогать им использовать их, — отмечает лидер Международного клуба дружбы Карина Смирнова. — Приглашаем молодёжь присоединиться к нам и развивать международное сотрудничество вместе!

Узнать больше о мероприятиях Международного клуба дружбы Ярославской области можно в телеграм-канале — [https://t.me/youth\\_76](https://t.me/youth_76).

Для молодых людей доступна Международная платформа возможностей — это интернациональное пространство для развития международного сотрудничества среди молодых лидеров со всего мира. Регистрация на платформе позволит узнавать о новых международных событиях, следить за развитием международных клубов дружбы в регионах России и принимать участие в масштабных проектах. Ссылка — <https://wyffest.com/>.

**В Тутаевской МОБ Общество слепых состоялось мероприятие, посвящённое 80-летию Победы советского народа над фашистской Германией, в рамках проекта Ярославской МО ВОС «Говорим и читаем о России».**

Это событие стало важным напоминанием о цене Великой Победы, о героизме и мужестве наших предков, которые отстояли свободу и независимость нашей Родины.

Мы, старшее поколение, будем помнить об этой Великой Победе, о сражениях, о погибших миллионах наших соотечественников до конца своих дней. Будем передавать эту память молодым поколениям, чтобы они знали и ценили то, что было сделано ради их будущего.

В гости к активу общества с концертной программой пришли студенты Тутаевского политехнического техникума. Организатором этой встречи выступила Светлана Тимофеевна Василенко — сотрудник Центральной библиотеки и специалист по работе с незрячими читателями. Программа началась с трогательного исполнения дуэта: Мария Ковалькова и Анастасия Царёва исполнили песню «Журавли», которая затронула сердца всех присутствующих.

Петр Савченко прочитал стихи о блокаде Ленинграда и стихотворение «Цените тех, с кем маски ни к чему». Вальс в исполнении Петра Савченко и Дианы Мясниковой добавил романтики в атмосферу вечера, а танец под мелодию военных лет в исполнении Веры Солодовниковой и Дианы Мясниковой напомнил о том, как важно помнить историю.

Людмила Григорьевна Глочь прочитала своё стихотворение, посвящённое своей маме и всем молодым ребятам, ушедшим на войну. Зинаида Васильевна Гаврилова представила стихотворение «Волжская баллада». Вокальная группа «Беседуш-

## Говорим и читаем о России



ка» исполнила песни «Давно мы дома не были» и «За седыми туманами», которые вызвали ностальгические чувства у всех слушателей.

Активисты рассказали об истории Всероссийского общества слепых, о 100-летнем юбилее ВОС и о его роли в деле Победы над фашизмом. Во время войны предприятия ВОС перешли на выпуск продукции, необходимой фронту: маскировочные сети, буржуйки, формы для выпечки хлеба, валенки и щётки для чистки оружейных стволов. Бригады незрячих артистов ездили по фронтам, поднимая боевой дух солдат, а в тылу они навещали раненых в госпиталях и помогали ослепшим военным преодолеть страх слепоты.

Особое внимание было уделено уникальному

случаю в истории войн: двенадцать незрячих были призваны в действующие войска слухачами. Они слушали небо блокадного Ленинграда, дежуря по двое: зрячий боец и слепой. Их задача заключалась не только в том, чтобы заблаговременно услышать вражеский самолёт, но и определить направление его полёта. Эти герои рисковали своими жизнями, и многие из них были удостоены Государственных наград за свою смелость и самоотверженность.

Такой вот получился творческий обмен. Надеемся встретиться с ребятами в будущем и продолжить делиться памятью о тех страшных годах, которые навсегда останутся в нашем сердце.

**Светлана Коваленкова**

## 11 апреля состоялось заседание Общественной палаты Ярославской области. Центральный вопрос повестки — обсуждение с последующим утверждением доклада о состоянии гражданского общества в Ярославской области в 2024 году.

Председатель Общественной палаты Ярославской области Сергей Берёзкин в своём приветственном слове не только подчеркнул важность доклада, но и отметил ключевые направления деятельности Общественной палаты за прошедший год:

— Свою задачу Областная палата, её совет и я, как председатель, видим в оказании помощи коллегам в планировании и организации работы, поддержке во взаимоотношениях с органами местного самоуправления. Надеюсь, что обсуждаемый сегодня доклад станет надежной отправной точкой для нашей дальнейшей работы. Нам предстоит, как и всегда, вынести доклад на рассмотрение Ярославской областной Думы, а также представить его Губернатору области. На этот счет есть определенные задумки.

В рамках заседания были частично представлены некоторые разделы доклада.

Председатель комиссии Общественной палаты Ярославской области по развитию инсти-

## О гражданском обществе в Ярославской области

тутов гражданского общества Александр Соколов в исследовании тенденций развития гражданской активности в Ярославской области отмечает положительную динамику:

— Растёт сотрудничество и доверие между властью и НКО, при этом требуется большая глубина взаимодействия и учет цифровых трендов. Значительный прогресс также намечен в сфере публичной политики, в которой совершен переход к партнёрской модели. Несмотря на успехи, сохраняется необходимость в укреплении межсекторного взаимодействия, развитии системы поддержки НКО и адаптации к новым вызовам.

Положительная динамика также была выявлена в росте количества зарегистрированных НКО в регионе, отмеченном в выступлении заместителя председателя Общественной палаты Ярославской области Елены Исаевой. Огромную роль в развитии некоммерческого сектора и реализации проектов играет федеральная и региональная поддержка.

Также внимание в докладе уделено патриотическому воспитанию и поддержке участников СВО и их семей. Председатель комиссии Общественной палаты Ярославской области по духовно-нравственному и патриотическому воспитанию, работе с ветеранами Игорь Ямщиков указал на



активное участие членов комиссии в разработке плана мероприятий по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, а также в разработке регионального плана подготовки и проведения основных праздничных мероприятий, посвященных 80-й годовщине Победы.

Член Общественной палаты Ярославской области Оксана Виноградова рассказала о важности и основных направлениях развития поддержки участников СВО и их семей. Данное направление включает в себя региональные штабы поддержки, волонтерские движения и межведомственное взаимодействие.

Советник Губернатора Ярославской области Александр Бочин отметил несколько ключевых аспектов региональной межнациональной политики:

— Ежегодно в Ярославскую область прибывает около 50 тыс. иностранных граждан. Для того

чтобы их интеграция в общество прошла успешно, непрерывно проводятся мероприятия по их социокультурной адаптации.

В заключение обсуждения председатель комиссии по поддержке предпринимательской деятельности Ольга Карулина представила несколько успешных проектов, ориентированных на развитие более здорового образа жизни населения. Просветительские лекции и выездные приёмы врачей позволяют выработать ответственное отношение к своему здоровью как у взрослых, так и у детей.

Единогласным решением членов Общественной палаты Ярославской области был утвержден доклад о состоянии гражданского общества в Ярославской области в 2024 г. Доклад будет направлен в Ярославскую областную Думу и Губернатору Ярославской области для дальнейшего рассмотрения и утверждения.

### О состоянии гражданского общества в Ярославской области

## Оценка развития субъектов, институтов и механизмов публичной политики в Ярославской области

**Представляем Вашему вниманию одно из исследований, представленных в Докладе о состоянии гражданского общества Ярославской области.**

В данном разделе представлены результаты мониторинга состояния развития субъектов, институтов и механизмов публичной политики (далее ПП) в Ярославской области, осуществляемого с 2010 г.

В 2025 г. участниками очередного этапа мониторинга стали 227 человек — основные участники взаимодействия и заинтересованные стороны ПП: сотрудники органов государственной власти и местного самоуправления, депутаты и/или сотрудники аппарата представительной власти, члены некоммерческих организаций, представители

бизнес-структур. Подробное распределение структуры экспертов представлены в таблицах ниже.

Оценка основных параметров

ПП производилось по 10-балльной шкале — от 1 до 10, где 10 — крайняя высшая оценка. Сравнительный анализ основных показателей осуществ-

лялся при помощи расчета среднего арифметического значения внутри каждой из трех экспертных групп, выводы о различии в оценках

Статус		Частота	Проценты
Валидные	сотрудник подразделения исполнительной власти области (края, республики, города)	41	18,1
	депутат или сотрудник аппарата представительной власти (Думы, Совета,...)	6	2,6
	сотрудник государственного или муниципального учреждения	39	17,2
	руководитель, сотрудник или член общественного объединения или НКО	65	28,6
	предприниматель (владелец бизнеса)	42	18,5
	наёмный работник в коммерческой сфере	34	15,0
	Всего	227	100,0
Представитель		Частота	Проценты
Валидные	Власть	86	37,9
	Представители НКО	65	28,6
	Бизнес	76	33,5
	Всего	227	100,0



разных групп экспертов сделаны на основе результатов однофакторного дисперсионного анализа. Методика исследования строится на основе работы В.Н. Якимца и Л.И. Никовской «Индексный подход к оценке публичной политики».

В графиках и описаниях используются формулировки годов, которые интерпретируют состояние ситуации за предшествующий календарный год. В частности, данное исследование было проведено в 2025 году, но эксперты оценивали ситуацию за 2024 год. Также необходимо отметить, что последнее исследование было проведено в 2019 году, что отражает в этом исследовании акцент на сопоставление данных по оценке состояния изучаемых параметров за 2018 и за 2024 годы как наиболее значительный промежуток разрыва измерений ПП в Ярославской области.

### Общее состояние оценки публичной политики в Ярославской области

Говоря об общей оценке состояния ПП в Ярославской области, можно сказать, что за прошедшие 6 лет она претерпела значительные изменения. Так, с оценки в 4,4 в 2018 году состояние ПП в регионе улучшилось до оценки в 6,3 балла. Данный показатель является рекордным за все годы исследований. Такой резкий скачок может свидетельствовать о том, что были предприняты эффективные меры и реализованы успешные инициативы, направленные на улучшение различных аспектов жизни в Ярославской области. Этот значительный рост может отражать позитивные сдвиги в управлении, социальной сфере, экономике или других областях, которые нашли отражение в оценке экспертов из власти, НКО и бизнеса.

Исходя из методики проведения исследования, оценка ПП разбивается на два отдельных индекса. Первый — функциональность субъектов и акторов, второй — состоятельность институтов и механизмов. Первый из частных индексов нацелен на оценку деятельности и развитость субъектов ПП и акторов публичной сферы. Второй индекс характеризует деятельность институтов и механизмов, ключевых процессов и процедур, касающихся систем и каналов участия граждан в ПП. Каждый из институтов ПП можно оценить по состоятельности проявления исходя из доли оценок экспертов от 6 до 10 баллов. В 2024 году все институты, за исключением политических партий, профсоюзов и системы здравоохранения, можно оценить как состоятельные. Профсоюзы получили наименьшее количество оценок от 6 до 10 баллов (39,65% от всех респондентов), тогда как партии и система здравоохранения 49,78% и 48,02% соответственно (при необходимых для оценки полной состоятельности в 50%). Несмотря на то

что эти институты не вошли в число развитых, тем не менее, они остаются слаборазвитыми с перспективой перехода в категорию полностью состоятельных.

На основе двух вышеописанных индексов можно составить единый индекс оценки ПП в Ярославской области (ЯН-Индекс). Полученный индекс позволяет оценить развитие ПП в Ярославской области в 2024 году как региона с партнерскими отношениями между секторами. Это демонстрирует развитие ПП в Ярославской области как устойчивое, эффективное и состоятельное явление. Это особенно заметно в сравнении с показателями индекса в 2018 году, где общее состояние оценок ПП можно охарактеризовать как разрывные и неконсолидированные, что говорит о неоднозначности оценки ПП в Ярославской области.

### Оценка субъектов публичной политики

#### 1. Участие населения в обсуждении значимых вопросов

За последние годы вовлеченность граждан в общественные дискуссии заметно возросла. В 2018 году средняя оценка составляла 4,4, а к 2024 году она выросла до 6,3. Власть оценила этот показатель в 6,8, НКО — в 6,1, а бизнес — в 5,8. Этот значительный прогресс отражает возросший интерес населения к участию в процессах принятия решений и обсуждению актуальных вопросов.

#### 2. Социальная ответственность бизнеса

Компании стали уделять больше внимания социальной ответственности. Средняя оценка, составлявшая в 2018 году 5,1, поднялась к 2024 году до 6,5. Особенно впечатляет рост среди самих представителей бизнеса — с 5,1 до 6,8. Власть (6,6) и НКО (6,0) также отмечают позитивную динамику, свидетельствующую о возросшей вовлеченности бизнеса в развитие общества и поддержку общественных инициатив.

#### 3. Законотворческая деятельность представительной власти

Уровень законодательной работы значительно улучшился. Если в 2018 году средний показатель составлял 4,5, то к 2024 году он поднялся до 6,5. Власть оценила законотворческую деятельность на 7,1, НКО — на 6,1, бизнес — на 6,0. Это говорит о повышении оценки принимаемых законов и их большей эффективности в решении актуальных проблем.

#### 4. Эффективность исполнительной власти

Восприятие деятельности исполнительных органов власти также претерпело значительные изменения. В 2018 году средняя оценка составляла 4,5, а в 2024 году она выросла до 6,5. Власть оценила свою работу на 7,3, НКО — на 6,1, а бизнес — на 6,1. Рост оценок со

стороны всех групп свидетельствует об укреплении доверия к исполнительной власти и её работе.

#### 5. Развитие местного самоуправления

Местное самоуправление укрепило свои позиции, что находит отражение в росте оценок. Средний показатель поднялся с 4,9 в 2018 году до 6,5 в 2024 году. Особенно заметен рост со стороны бизнеса (с 3,6 до 5,8), что указывает на повышение эффективности работы муниципальных органов и их взаимодействия с предпринимательским сообществом.

#### 6. Роль политических партий

Политические партии стали играть более заметную роль в общественно-политическом пространстве. В 2018 году средняя оценка их влияния составляла 4,1, а к 2024 году она увеличилась до 5,7. Власть оценила этот показатель на 6,1, НКО — на 5,4, бизнес — на 5,5. Это говорит о том, что партии активнее вовлекаются в политическую жизнь и эффективнее реагируют на запросы общества.

#### 7. Деятельность профсоюзов

Профсоюзы стали заметнее в общественной жизни, что особенно отражается в росте их оценок среди НКО. В 2018 году средний показатель составлял 4,4, а в 2024 году — уже 5,2. Оценка со стороны некоммерческого сектора выросла с 3,8 до 5,4, что свидетельствует об усилении их влияния и активности в защите прав работников.

#### 8. Работа общественных и некоммерческих организаций

НКО и общественные организации продолжают расширять свою деятельность. Средний показатель их работы вырос с 5,6 в 2018 году до 6,8 в 2024 году. Наибольший рост оценок наблюдается среди самих представителей НКО (7,8), что свидетельствует о росте их значимости и расширении сфер их деятельности.

#### 9. Роль экспертных организаций и СМИ

Экспертное сообщество и средства массовой информации стали играть всё более весомую роль. В 2018 году их деятельность оценивалась в среднем на 5,5, а к 2024 году этот показатель поднялся до 6,9. Власть дала оценку 7,1, НКО — 6,6, бизнес — 6,9. Такой рост отражает укрепление позиций СМИ и экспертных структур в формировании общественного мнения и принятии важных решений.

### Оценка институтов и механизмов ПП в Ярославской области

#### 1. Свободные и честные выборы

Доверие к избирательным процессам значительно укрепилось. В 2018 году средняя оценка составляла 5,0, а к 2024 году она достигла 7,3. Власть оценила показатель на уровне 8,2, НКО — 7,3, бизнес — 6,4. Существенное повышение оценок среди всех групп подтверждает

возрастающее доверие экспертов к избирательному процессу в Ярославской области.

#### 2. Объективное освещение проблем общества (СМИ)

По мнению экспертов, медиа стали более объективно освещать общественно значимые вопросы. В 2018 году средняя оценка была 5,4, а в 2024 году она выросла до 7,2. Власть оценила показатель в 7,6, НКО — в 6,9, а бизнес — в 6,8. Особенно заметен рост оценок среди бизнеса, что может говорить о возросшем доверии предпринимателей к медийной среде.

#### 3. Верховенство закона

Укрепление правовой системы отразилось на росте оценок. В 2018 году средний показатель составлял 5,5, а к 2024 году достиг 7,1. Власть оценила верховенство закона в 7,9, НКО — в 6,8, бизнес — в 6,3. Эти изменения подтверждают повышение стабильности правовой среды.

#### 4. Терпимость к вероисповеданию и национальностям

Конфессиональная и этническая терпимость в обществе укрепилась. В 2018 году средний показатель составлял 7,0, а в 2024 году он вырос до 7,9. Власть оценила этот аспект на 8,4, НКО — на 7,5, бизнес — на 7,8. Значительный рост оценки может указывать на формировании более зрелого и толерантного гражданского общества в Ярославской области.

#### 5. Защита собственности и экономические возможности

Ощущение защищенности собственности и делового климата улучшилось. В 2018 году средняя оценка составляла 5,2, а в 2024 году увеличилась до 6,6. Власть оценила этот показатель в 7,2, НКО — в 6,3, бизнес — в 6,2. Рост показателей свидетельствует о позитивных изменениях в сфере защиты частной собственности и предпринимательства.

#### 6. Противодействие коррупции

Усилия по борьбе с коррупцией стали более заметными. В 2018 году средняя оценка составляла 4,9, а к 2024 году выросла до 6,3. Власть оценила показатель в 7,2, НКО — в 5,9, бизнес — в 5,7. Особенно ощутимый рост экспертной оценки со стороны бизнеса говорит о снижении административных барьеров.

#### 7. Доступность образования

Образовательные возможности, по мнению экспертов, стали более доступными. В 2018 году средняя оценка составляла 6,0, а в 2024 году выросла до 7,1. Власть оценила доступность образования в 7,8, НКО — в 6,8, бизнес — в 6,5. Рост оценок во всех группах свидетельствует о позитивных изменениях в образовательной сфере.

#### 8. Качество здравоохранения

Система здравоохранения постепенно улучшает свои позиции. В 2018 году средняя оценка была 4,2, а к 2024 году она выросла до 5,5.

Продолжение на стр. 2.

## Окончание. Начало на стр. 6-7.

Власть оценила медицинские услуги в 5,9, НКО — в 5,1, бизнес — в 5,4. Существенный рост оценки указывает на улучшение качества медицинского обслуживания.

### 9. Поддержка гражданских инициатив

Государство стало больше поддерживать гражданские инициативы. Средняя оценка выросла с 5,4 в 2018 году до 6,6 в 2024 году. Власть дала этому аспекту 6,9, НКО — 6,8, бизнес — 6,0. Особенно заметен рост оценки среди бизнеса, что может говорить о расширении возможностей для реализации гражданских инициатив в Ярославской области.

### 10. Публичный контроль власти

Механизмы контроля за деятельностью власти стали эффективнее. Средняя оценка в 2018 году составляла 4,8, а в 2024 году достигла 6,2. Власть оценила прозрачность своей работы на 7,1, НКО — на 5,8, бизнес — на 5,5. Эти изменения свидетельствуют о растущем уровне открытости и публичности госструктур.

### 11. Формирование общественных интересов

По мнению экспертов, гражданское общество стало активнее формировать общественную повестку. В 2018 году средняя оценка составляла 4,7, а к 2024 году выросла до 6,1. Власть оценила показатель на 6,6, НКО — на 6,1, бизнес — на 5,6. Значительный рост оценки бизнеса говорит о расширении возможностей для общественного диалога и межсекторного партнерства.

### 12. Влияние общественно-консультативных институтов

Роль общественных институтов в принятии решений возросла. В 2018 году средняя оценка была 5,1, а к 2024 году достигла 6,5. Власть оценила этот аспект в 6,7, НКО — в 6,6, бизнес — в 6,1. Особенно значительный рост оценки может говорить о более продуктивном взаимодействии ключевых акторов публичной политики с властями.

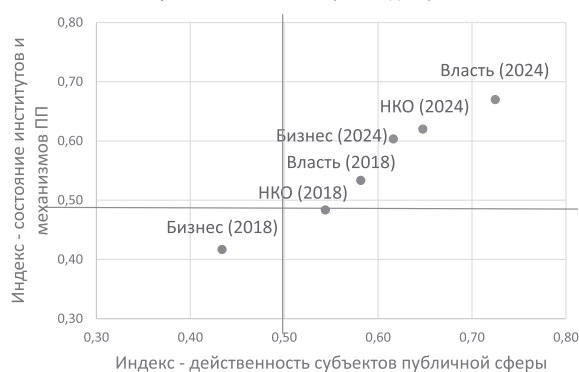
### 13. Условия для работы конструктивной оппозиции

Возможности для конструктивной оппозиции стали шире. В 2018 году средняя оценка составляла 4,6, а к 2024 году возросла до 6,2. Власть оценила этот показатель на 6,7, НКО — на 6,1, бизнес — на 5,8. Существенный рост оценки говорит о снижении барьеров для политической конкуренции и возможностях выстраивания конструктивного диалога, в том числе на основе критических дискуссий.

Оценка состояния и действенности институтов, механизмов и субъектов публичной политики



Индекс оценки состояния публичной политики в Ярославской области (ЯН-Индекс)



## ВЫВОДЫ

Проведенный в 2025 году мониторинг состояния развития субъектов, институтов и механизмов публичной политики в Ярославской области за 2024 год демонстрирует значительный прогресс по сравнению с результатами 2018 года. Общая оценка состояния ПП выросла с 4,4 до рекордных 6,3 балла, что свидетельствует об эффективности предпринятых мер и реализованных инициатив в различных сферах региона.

Анализ частных индексов подтверждает эту позитивную динамику. Функциональность субъектов и акторов публичной сферы заметно возросла, отражая активизацию участия населения, повышение социальной ответственности бизнеса, улучшение законодательной и исполнительной деятельности власти, развитие местного самоуправления, а также усиление роли политических партий, профсоюзов, НКО, экспертных организаций и СМИ.

Аналогично состоятельности институтов и механизмов ПП претерпела существенные улучшения. Отмечается укрепление доверия к

избирательным процессам, повышение объективности освещения общественных проблем в СМИ, усиление верховенства закона, рост конфессиональной и этнической терпимости, улучшение защиты собственности и экономических возможностей, активизация противодействия коррупции, повышение доступности образования, постепенное улучшение качества здравоохранения, усиление поддержки гражданских инициатив, повышение эффективности публичного контроля власти, активизация формирования общественных интересов, возрастание влияния общественно-консультативных институтов и расширение возможностей для работы конструктивной оппозиции.

На основе динамики обоих индексов Ярославский индекс оценки ПП (ЯН-Индекс) в 2024 году характеризует регион как демонстрирующий партнерские отношения между секторами, что является значительным шагом вперед по сравнению с разрывным и неконсолидированным состоянием, зафиксированным в 2018 году. Несмотря на то что отдельные институты, такие как

политические партии, профсоюзы и система здравоохранения, пока не достигли полной состоятельности, они демонстрируют положительную динамику и потенциал для дальнейшего развития.

Общим выводом является качественный прогресс в развитии публичной ПП в Ярославской области за весь период проведения исследований, что подтверждается как интегральными показателями, так и динамикой оценок по отдельным параметрам. Однако анализ оценок различных групп экспертов позволяет выделить некоторые специфические особенности восприятия происходящих изменений. Представители власти демонстрируют наиболее высокие оценки практически по всем аспектам ПП, особенно в отношении эффективности собственной деятельности, законодательства, верховенства закона, состояния избирательной системы и противодействия коррупции. Это может свидетельствовать о более оптимистичном взгляде на предпринимаемые ими усилия и достигнутые результаты в своей собственной работе. Представители НКО в целом дают более сдержанные оценки, но при этом отмечают значительный прогресс в развитии институтов гражданского общества, таких как общественные и некоммерческие организации, а также в уровне конфессиональной и этнической терпимости. Они также фиксируют положительную динамику в деятельности профсоюзов и поддержке гражданских инициатив. Представители же бизнес-структур демонстрируют заметный рост оптимизма в оценке таких аспектов, как социальная ответственность бизнеса, развитие местного самоуправления, объективность освещения проблем в СМИ, защита собственности и экономические возможности, а также противодействие коррупции. Это может отражать улучшение делового климата в регионе и снижение административных барьеров для коммерческих инициатив.

Таким образом, результаты мониторинга свидетельствуют о качественном развитии публичной политики в Ярославской области за прошедший шестилетний период, да и в целом за весь период наблюдений. Наблюдаемый рост оценок со стороны представителей власти, НКО и бизнеса подчеркивает формирование более зрелого, устойчивого и эффективного взаимодействия между различными акторами, что создает благоприятные условия для дальнейшего социально-экономического развития региона.

Подписаться на газету можно по телефону редакции. При перепечатке просим ссылаться на газету. Газета выходит ежемесячно.

Учредитель: Автономная некоммерческая организация «Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций и гражданских инициатив». Издается АО «Ресурсный центр» в рамках государственной программы «Развитие институтов гражданского общества в Ярославской области на 2024-2030».

Газета зарегистрирована в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ярославской области от 17.08.2018 г. Регистрационный номер ПИ №ТУ76-00454.

Мнение авторов статей может не совпадать с точкой зрения редакции и издателей.

Распространяется бесплатно.

Главный редактор:

Сосиков Александр Владимирович

Верстка: В. А. Ладико

Отпечатано: ИП Дурнынин В. В.,

150065, г. Ярославль, ул. Папанова, д. 4, кв. 144.

Тираж 1000 экз.

Дата выхода в свет 29 апреля 2025 года

Время подписания в печать 28 апреля 2025 года

По графику: 12:00, фактически: 12:00

Адрес редакции:

150000, г. Ярославль, ул. Трехфолева, 12, офис 2, 8.

Телефон/факс: (4852) 72-65-33.

Адрес издательства:

150000, г. Ярославль, ул. Трехфолева, 12, офис 2, 8.

Телефон/факс: (4852) 72-65-33.

http://nko76.ru