



**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**



Общественная организация: особенности создания, отчётность

Общественная организация: особенности создания, отчётность

Общие положения

При определении порядка создания и деятельности общественной организации необходимо руководствоваться тремя основными нормативно-правовыми актами, определяющими специальные требования к данной организационно-правовой форме некоммерческой организации: Гражданским кодексом Российской Федерации (частью первой) (далее — ГК РФ), Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее — Закон об ОО) и Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее — Закон о НКО). Важно отметить, что до приведения названных федеральных законов в соответствие с положениями ГК РФ они применяются постольку, поскольку они не противоречат положениям ГК РФ.

Согласно статье 123.4 ГК РФ общественными организациями признаются добровольные объединения граждан, объединившихся в установленном законом порядке на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей, для представления и защиты общих интересов и достижения иных не противоречащих закону целей.

Территориальная сфера деятельности

Для общественной организации при создании важно определить в уставе территориальную сферу ее деятельности, изменить которую можно только путем внесения изменений в устав организации. Выход за пределы территориальной сферы деятельности, указанной в уставе, является правонарушением.

Общественная организация по территориальной сфере деятельности может быть:

- общероссийской — осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях более половины субъектов Российской Федерации и имеет там свои структурные подразделения — организации, отделения или филиалы и представительства;
- межрегиональной — осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях менее половины субъектов Российской Федерации и имеет там свои структурные подразделения — организации, отделения или филиалы и представительства;
- региональной — осуществляет свою деятельность в пределах территории одного субъекта Российской Федерации;
- местной — осуществляет свою деятельность в пределах территории органа местного самоуправления.

Согласно ч. 1 ст. 28 Закона об ОО официальное наименование общественного объединения должно содержать указание на его организационно-правовую форму, территориальную сферу и характер его деятельности, который определяется целями ее создания и предметом деятельности. Данное требование позволяет населению получить полное представление о том, чем данная организация занимается в рамках своей уставной деятельности. К наименованию общественного объединения законодатель предъявляет дополнительное требование об указании в названии территориальной сферы деятельности.

Кроме того, важно помнить, что в наименовании общественного объединения не допускается использование наименований органов государственной власти, органов местного самоуправления, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, или наименований, сходных с указанными наименованиями до степени смешения, а также наименований существующих в Российской Федерации политических партий без их согласия или политических партий, прекративших свою деятельность вследствие ликвидации в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Учредители (участники) общественной организации

Общественные организации относятся к корпоративным юридическим лицам (ст. 65.1 ГК РФ). Корпоративными являются юридически лица, в которых учредители (участники) обладают правом участия (членства) в них и формируют их высший орган.

Учредителями общественной организации могут быть граждане, достигшие 18 лет, добровольно объединившиеся в установленном законом порядке на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей, для предоставления защиты общих интересов и достижения иных, не противоречащих закону целей.

Учредители общественной организации становятся ее членами с приобретением таких же прав и обязанностей, как у иных членов общественной организации. Они также вправе на равных началах с другими участниками (членами) организации безвозмездно пользоваться оказываемыми ею услугами.

Согласно пункту 1 статьи 123.5 ГК РФ количество учредителей общественной организации не может быть менее трех. Но зачастую при первоначальном формировании органов управления, контроля и исполнительного органа трех учредителей бывает недостаточно, чтобы оптимально сформировать органы в общественной орга-

низации. Наиболее часто общественная организация учреждается четырьмя или пятью гражданами.

Членство в общественной организации неотчуждаемо. Осуществление прав участника (члена) общественной организации не может быть передано другому лицу.

Обязательным требованием к члену общественной организации является уплата членских и иных имущественных взносов, предусмотренных ее уставом. При этом общественная организация не просто вправе собирать членские взносы, закон делает это обязанностью для общественной организации. При этом член общественной организации по своему усмотрению в любое время вправе выйти из организации, в которой он участвует.

Учредитель общественной организации вправе выйти из состава учредителей в установленном законом порядке, а вот ввести нового учредителя в уже созданную общественную организацию законодатель не позволяет.

Устав общественной организации

Устав общественной организации должен предусматривать:

- 1) наименование, цели общественного объединения, его организационно-правовую форму;
- 2) структуру общественного объединения, руководящие и контрольно-ревизионные органы общественного объединения, территорию, в пределах которой данное объединение осуществляет свою деятельность;

- 3) условия и порядок приобретения и утраты членства в общественном объединении, права и обязанности членов данного объединения;

- 4) состав, компетенцию и порядок формирования руководящих органов общественного объединения, порядок принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа;

- 5) порядок внесения изменений и дополнений в устав общественного объединения;

- 6) источники формирования денежных средств и иного имущества общественного объединения, права общественного объединения и его структурных подразделений по управлению имуществом;

- 7) порядок реорганизации и (или) ликвидации общественного объединения.

В случае использования общественным объединением символики общественного объединения ее описание должно содержаться в уставе общественного объединения.

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности общественного объединения, не противоречащие законам.

Органы общественной организации

В общественной организации в обязательном порядке формируются следующие органы:

- высший орган управления (общее собрание членов или съезд (конференция));
- постоянно действующий коллегиальный орган управления (Правление, Совет и т.п.);
- единоличный исполнительный орган (Председатель, Директор, Президент и т.п.);
- контрольно-ревизионный орган (Ревизионная комиссия или Ревизор).

Съезд (конференция) может проводиться в общественных объединениях с количеством членов более 100. Лицо, осуществляющее полномочия единоличного исполнительного органа, не может составлять более 1/4 состава постоянно действующего коллегиального органа управления. При этом указанное лицо не может возглавлять постоянно действующий коллегиальный орган управления. То есть, если в организации формируется постоянно действующий коллегиальный орган управления в составе менее 4-х членов, то в него не может входить единоличный исполнительный орган.

Государственная регистрация общественной организации в качестве юр.лица

Для государственной регистрации общественной организации в качестве юридического лица необходимо подготовить следующие документы:

- Заявление о государственной регистрации юридического лица при создании с приложениями по форме Р11001, утвержденной приказом ФНС России от 25.01.2012 ММВ — 7-6 / 25 @, в 2 экземплярах;
- Устав общественной организации — в 3 экземплярах;
- Протокол общего собрания учредителей — в 2 экземплярах;
- Документ об уплате государственной пошлины в размере 4000 руб. в соответствии со ст. 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации (реквизиты для уплаты госпошлины можно найти на сайте Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области в разделе «Некоммерческие организации» / Реквизиты государственной пошлины за государственную регистрацию / ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ (ОТДЕЛЕНИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ): <http://to76.minjust.ru/node/266844>). При этом в силу закона заявитель не обязан представлять с пакетом документов оригинал квитанции об уплате госпошлины, он обязан ее уплатить, но вправе представить копию квитанции об уплате госпошлины в добровольном порядке.

Отчетность общественной организации

В соответствии со статьей 29 Закона об ОО общественные объединения обязаны ежегодно, до 15 апреля года, следующего за отчетным, представлять следующие документы:

— информацию о продолжении деятельности с указанием действительного места нахождения постоянно действующего руководящего органа, его названия и данных о руководителях общественного объединения в объеме сведений, включаемых в единый государственный реестр юридических лиц (письмо о продолжении деятельности предоставляется в органы юстиции лично или по почте);

— информацию об объеме получаемых общественным объединением от международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства денежных средств и иного имущества, о целях их расходования или использования и об их фактическом расходовании или использовании по форме № ОН0003, утвержденной приказом Минюста России от 16.08.2018 № 170 (в ред. приказа Минюста России от 20.03.2019 № 43 «О внесении изменений в формы отчетности некоммерческих организаций, утвержденные приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 16 августа 2018 г. N 170»); отчет по форме ОН0003 представляется в органы юстиции лично, по почте либо путем размещения на Информационном портале Минюста России, при этом

факт размещения отчета на Информационном портале Минюста России дает право не представлять данный отчет в бумажном виде.

*Буклет подготовлен АНО «Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций и гражданских инициатив»
в сотрудничестве с Управлением Министерства юстиции России по Ярославской области в рамках реализации проекта
«Ресурсный центр как инструмент развития социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области»
с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом
президентских грантов*

*Отпечатано: ИП Дурынин В.В.
г. Ярославль, проспект Машиностроителей, д. 83, оф. 110, ИНН 760300624335
Тираж 500 экз. 2019 г.*