



Иностранные агенты

*Понятие некоммерческой организации,
выполняющей функции иностранного агента*

Понятие некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента

Понятие так называемого «иностранного агента» было введено в российское законодательство Федеральным законом от 21 ноября 2012 года № 121 — ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента».

К **некоммерческим организациям, выполняющим функции иностранного агента** (далее по тексту «НКО — иностранный агент»), закон относит **российские некоммерческие организации**, отвечающие **ОДНОВРЕМЕННО** двум критериям:

- 1) **получение денежных средств** и иного **имущества от иностранных лиц** — государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее — иностранные источники);
- 2) **участие**, в том числе в интересах иностранных источников, **в политической деятельности**, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Некоммерческая организация (далее — НКО), за исключением политической партии, **ПРИЗНАЕТСЯ УЧАСТВУЮЩЕЙ в политической деятельности**, осуществляемой на территории Российской Федерации, **если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она участвует** (в том числе путем финансирования) **в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.**

К политической деятельности **НЕ ОТНОСИТСЯ**: деятельность в области наук, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социальной поддержки и защиты граждан, защиты материнства и детства, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества.

В соответствии с постановлением Конституционного суда Российской Федерации от 08.04.2014 № 10-П подтверждением наличия намерений участвовать в политической деятельности на территории Российской Федерации

могут быть учредительные, программные и иные официальные документы НКО, публичные выступления ее руководителей (должностных лиц), содержащие призывы к принятию, изменению или отмене тех или иных государственных решений, уведомления о проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирования, направленные данной НКО в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, подготовка и выдвижение законодательных инициатив, а также другие проявления социальной активности, объективно свидетельствующие о ее желании заниматься организацией и проведением политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений и проводимую ими государственную политику.

Помимо собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования политические акции могут выражаться в предвыборной агитации и агитации по вопросам референдума, в публичных обращениях к органам государственной власти, в распространении, в том числе с использованием современных информационных технологий, своих оценок принимаемых государственными органами решений и проводимой ими политики, а также в других действиях, исчерпывающее законодательное установление перечня которых невозможно. При отнесении тех или иных мероприятий, к организации и проведению которых причастны НКО, к политическим акциям, подпадающим под действие указанных законоположений, принципиальное значение

должны иметь их направленность на воздействие — непосредственное или путем формирования общественного мнения — на принятие государственными органами решений и проводимую ими государственную политику, а также нацеленность на публичный резонанс и привлечение внимания со стороны государственного аппарата и (или) гражданского общества.

Признание НКО иностранным агентом

Сведения о НКО — иностранных агентах должны быть внесены в соответствующий реестр, ведение которого осуществляется Минюстом России (<http://unro.minjust.ru/NKOForeignAgent.aspx>).

Порядок ведения реестра НКО — иностранных агентов (далее — Реестр), утвержден приказом Минюста России от 30 ноября 2012 года № 223, который вступил в силу с 14 декабря 2012 года.

За 2013-2014 годы в Реестр включены сведения о 30 НКО — иностранных агентах, действующих на территории Российской Федерации (в 2013 году была включена 1 НКО, в 2014 году — 29 НКО, в 2015 году (по состоянию на 31.03.2015) — 20 НКО). На настоящий момент (по состоянию на 31.03.2015) в Реестре содержатся сведения о 53 НКО — иностранных агентах.

НКО, намеревающаяся после государственной регистрации осуществлять свою деятельность в качестве НКО — иностранного агента, обязана до начала осуществления

такой деятельности подать в уполномоченный орган заявление о включении ее в Реестр.

Заявление о включении НКО в Реестр представляется: одновременно с документами, необходимыми для государственной регистрации НКО при ее создании, предусмотренными пунктом 5 статьи 13.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», частью шестой статьи 21 Федерального закона «Об общественных объединениях» — в орган, принимающий решение о государственной регистрации НКО;

до начала осуществления НКО, указанной в пункте 7 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях», части шестой статьи 29 Федерального закона «Об общественных объединениях», деятельности в качестве НКО — иностранного агента, — в Министерство юстиции Российской Федерации.

Важно, чтобы указанное заявление было подано **до начала деятельности** НКО в качестве иностранного агента, а не после.

Необходимо отметить, что подпунктом 5 пункта 4.2. статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» предусмотрено, что основанием для внеплановой проверки НКО является поступление в Минюст России или его территориальный орган информации от государственных органов, органов местного самоуправления, граждан или организаций об осуществлении НКО деятельности в качестве НКО — иностранного агента, которая не подала заявление о включении ее в Реестр.

В случае выявления НКО, осуществляющей деятельность в качестве НКО — иностранного агента, которая не подала заявление о включении ее в Реестр, Минюст России включает такую НКО в указанный Реестр.

Решение о включении такой НКО в Реестр может быть обжаловано в суд.

Основные обязанности НКО — иностранных агентов

Для НКО — иностранных агентов законодатель предусмотрел ряд дополнительных обязанностей:

- годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность НКО — иностранного агента подлежит обязательному аудиту;
- материалы, издаваемые НКО — иностранным агентом, и (или) распространяемые ею, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы изданы и (или) распространены НКО — иностранным агентом;
- НКО — иностранные агенты, в соответствии с новым законодательством, представляют в Минюст России и его территориальные органы различную отчетность со следующей периодичностью:
 - документы, содержащие отчет о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов — один раз в полгода;

- документы о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников — ежеквартально;
- аудиторское заключение — ежегодно;
- НКО — иностранные агенты, обязаны один раз в полгода размещать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или предоставлять средствам массовой информации для опубликования отчет о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в органы юстиции.

Проверки деятельности НКО — иностранных агентов

Основания для проведения внеплановых проверок НКО перечислены в пункте 4.2. статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях»:

- 1) истечение срока устранения нарушения, содержащегося в предупреждении, ранее вынесенном НКО Минюстом России или его территориальным органом;
- 2) поступление в Минюст России или его территориальный орган информации от государственных органов, органов местного самоуправления о нарушении НКО законодательства Российской Федерации в сфере ее деятельности и (или) о наличии в ее деятельности признаков экстремизма;
- 3) поступление в Минюст России или его территориальный орган представления избирательной комиссии о проведении проверки в соответствии с пунктом 4 статьи

35 Федерального закона от 11 июля 2001 года N 95-ФЗ «О политических партиях», пунктом 13 статьи 59 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

4) наличие приказа (распоряжения) руководителя Минюста России или его территориального органа, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) поступление в Минюст России или его территориальный орган информации от государственных органов, органов местного самоуправления, граждан или организаций об осуществлении НКО деятельности в качестве НКО — иностранного агента, которая не подала заявление о включении ее в Реестр;

6) поступление в уполномоченный орган заявления от НКО, включенной в Реестр, об исключении этой НКО из Реестра в связи с прекращением ею деятельности в качестве НКО — иностранного агента.

Плановые проверки НКО — иностранного агента проводятся не чаще чем 1 раз в год. Внеплановые проверки НКО — иностранного агента проводятся по основаниям, указанным в пункте 4.2 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях».

Основания исключения из Реестра НКО — иностранного агента

Последними изменениями в законодательство Российской Федерации о некоммерческих организациях внесены изменения, предусматривающие право НКО — иностранного агента подать заявление в Министерство юстиции Российской Федерации об исключении из Реестра.

Условия и порядок исключения НКО — иностранного агента из Реестра установлен Федеральным законом от 08.03.2015 N 43-ФЗ «О внесении изменений в статьи 27 и 38 Федерального закона «Об общественных объединениях» и статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях», который вступил в силу с 20 марта 2015 года.

НКО — иностранный агент вправе быть исключена из Реестра в случае прекращения такой НКО деятельности в качестве НКО — иностранного агента.

Для исключения из Реестра НКО — иностранный агент направляет заявление по утвержденной форме согласно пункту 7.2. статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» в Минюст России.

В случае прекращения деятельности в результате реорганизации или ликвидации, либо исключения из единого государственного реестра юридических лиц такой НКО — иностранного агента, Минюст России не позднее чем через 5 дней со дня подтверждения соответствующего факта принимает решение об исключении НКО — иностранного агента из Реестра.

На основании поступившего от НКО — иностранного агента указанного заявления, Минюст России незамедлительно, с извещением органов прокуратуры, проводит внеплановую проверку.

По результатам проведенной внеплановой проверки, на основании поступившего заявления, Минюст России принимает решение об исключении НКО — иностранного агента из Реестра в следующих случаях:

1) если по результатам внеплановой проверки установлено, что НКО в течение 1 года, предшествовавшего дню подачи заявления об исключении этой НКО из Реестра, не получала денежные средства и иное имущество от иностранных источников и (или) не участвовала в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации;

2) если по результатам внеплановой проверки в отношении НКО, ранее исключавшейся из Реестра, установлено, что эта НКО в течение 3 лет, предшествовавших дню подачи заявления об исключении ее из Реестра, не получала денежные средства и иное имущество от иностранных источников и (или) не участвовала в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации;

3) если по результатам внеплановой проверки установлено, что НКО не позднее чем через 3 месяца со дня включения ее в Реестр, отказалась от получения денежных средств и иного имущества от иностранных источников и возвратила денежные средства и иное имущество иностранному источнику, от которого они были получены.

Минюст России вправе отказать в исключении НКО, которая подала заявление об исключении ее из Реестра в случае, если по результатам внеплановой проверки, установлено, что НКО представила недостоверные сведения о прекращении ею деятельности в качестве НКО — иностранного агента.

Решение Минюста России об отказе в исключении из Реестра может быть обжаловано НКО в суд.

На принятие решения об исключении из Реестра по результатам проведенной внеплановой проверки или об отказе в исключении из Реестра НКО Минюсту России предоставляется не более чем 3 месяца со дня получения от такой НКО заявления о ее исключении из Реестра.

Ответственность за нарушение законодательства о НКО — иностранных агентах

Действующим законодательством предусмотрен ряд санкций за нарушение требований норм о НКО — иностранных агентах.

25 ноября 2012 года вступил в силу Федеральный закон от 12 ноября 2012 года № 192 — ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым была введена административная ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность НКО — иностранных агентов.

Так, статьей 19.34. «Нарушение порядка деятельности НКО — иностранного агента» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП) предусмотрено, что за:

— осуществление деятельности НКО — иностранного агента, не включенной в Реестр, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 000 до 300 000 рублей; на юридических лиц — от 300 000 до 500 000 рублей;

— издание НКО — иностранным агентом, материалов и (или) их распространение, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием сети «Интернет», без указания на то, что эти материалы изданы и (или) распространены НКО — иностранным агентом, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 100 000 до 300 000 рублей; на юридических лиц — от 300 000 до 500 000 рублей.

Частью 2 статьи 20.28. КоАП «Организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности» установлено, что организация деятельности НКО — иностранного агента, в отношении которой принято решение о приостановлении ее деятельности, либо участие в такой деятельности, влечет наложение административного штрафа на организаторов в размере от 30 000 до 50 000 рублей; на участников — от 3 000 до 5 000 рублей.

Статьей 19.7.5-2. КоАП «Непредставление сведений НКО — иностранным агентом» предусмотрено, что непредстав-

ление или несвоевременное представление НКО — иностранным агентом, в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим государственным органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 до 30 000 рублей; на юридических лиц — от 100 000 до 300 000 рублей.

Новый закон не обошел вниманием и Уголовный кодекс, включив в особенную часть новые составы.

Так, частями 2, 3 статьи 239 Уголовного кодекса РФ «Создание НКО, посягающей на личность и права граждан» установлено, что создание НКО (включая НКО — иностранного агента), деятельность которой сопряжена с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний, а равно руководство такой организацией, наказываются штрафом в размере до 200 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо ограничением свободы на срок до 3 лет, либо принудительными работами на срок до 3 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Участие в деятельности названной НКО, а равно как пропаганда вышеописанных деяний наказываются штрафом в

размере до 120 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 1 года, либо ограничением свободы на срок до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 2 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Статьей 330.1. Уголовного кодекса РФ «Злостное уклонение от исполнения обязанностей, определенных законодательством Российской Федерации о НКО — иностранных агентах» установлено, что **злостное уклонение от исполнения обязанностей по представлению документов, необходимых для включения в Реестр**, наказывается штрафом в размере до 300 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 2 лет, либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо исправительными работами на срок до 2 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Министерство юстиции Российской Федерации ежегодно представляет Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации доклад о деятельности НКО — иностранных агентах, содержащий информацию об участии их в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, о поступлении и расходовании денежных средств, а также о результатах контроля за их деятельностью.

По всем возникающим вопросам относительно деятельности НКО — иностранных агентов в Ярославской области можно обратиться в уполномоченный орган — Управление Минюста России по Ярославской области (<http://to76.minjust.ru>).

**Сотрудники отдела по делам некоммерческих организаций
Управления Минюста России по Ярославской области:**

Ф.И.О.	Должность	Адрес, телефон
Зацепин Иван Владимирович	Начальник отдела	150000, г. Ярославль, ул. Чайковского, д. 40, каб. 308, тел. (4852) 58-56-02
Соколова Наталья Юрьевна	Главный специалист-эксперт	150000, г. Ярославль, ул. Чайковского, д. 40, каб. 305, 306, 307, тел. (4852) 58-56-03
Елсукова Ирина Леонидовна	Ведущий специалист-эксперт	
Ушакова Марина Германовна	Специалист-эксперт	
Алистратова Надежда Алексеевна	Специалист-эксперт	
Соколова Ирина Владимировна	Специалист 1 разряда	

ГРАФИК

**приема заявителей по вопросам государственной регистрации некоммерческих организаций,
приема документов на государственную регистрацию**

Понедельник, среда	14.00 – 17.00	Перерыв на обед 12.30 – 13.30
Вторник, четверг	09.00 – 12.00	Перерыв на обед 12.30 – 13.30
Пятница	14.00 – 16.00	Перерыв на обед 12.30 – 13.30

*Подготовлено ЯРОО «Центр социального партнерства»
в сотрудничестве с Управлением Минюста России по Ярославской области
и при поддержке Министерства экономического развития России
Отпечатано: ИП Дурынин, г. Ярославль, ул. Клубная, д. 11-2-65.
Тираж 500 экз. 2015 год.*